



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

## ועדת מכרזים מרכזית

### טופס פניה לוועדת מכרזים

1. פניה לוועדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).
2. רק לאחר חתימת כל חברי הוועדה יהווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.
3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!

פטור – תקנה 3 (29) - התקשרות עם קנט – קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ - התקשרות ביטוח מפני אסונות טבע בחקלאות – עבור שנת 2023			
יחידה פונה	מנהלת ההשקעות	תאריך פניה	אוקטובר 2021
סיווג הבקשה	[ ] מכרז (פומבי, סגור, מרכזי)	[X] פטור ממכרז	[ ] אחר
שם ספק	קנ"ט	מספר ספק (ח.פ., ע.מ., ע.ר. וכו')	520027848
שווי התקשרות (ש, ללא אופציה)	156,440,000 ₪ כולל מע"מ	שווי אופציות (ש)	
	משך	מתאריך	עד תאריך
תקופת התקשרות (ללא אופציה)		1/1/2023	31/12/2023

היסטוריית ההתקשרות (ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)				
מתאריך	עד תאריך	שווי התקשרות	אופן התקשרות*	מועד אישור סופי
1/1/2019	31/12/2019	135 מלש"ח	פטור, 3(29)	4/11/2018
1/1/2020	31/12/2020	135 מלש"ח	פטור, 3(29)	2/9/2019
1/1/2021	31/12/2021	עד 173,640,000 ₪	פטור, 3(29)	15/9/2020
1/1/2022	31/12/2022	עד 145,640,000 ₪	פטור, 3(29)	14/10/2021
20/3/2022	31/12/2022	100,000,000 ₪ - הרחבת תוכניות ביטוח קיימות + יישום תוכניות ביטוח חדשות (נגעי הסגר, שפעת העופות בלול)	פטור, 3(29)	20/3/2022

\* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שלפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה (ימולא על ידי היחידה הפונה)	
רקע (הצורך בהתקשרות)	בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה את התקשרות עם חברת קנ"ט, לצורך רכישת ביטוח חקלאים מפני אסונות טבע [ביטוח רב סיכוני] וזאת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם לשנת 2023.
	א. הסכם אסונות טבע מכסה את הנזקים הבאים: 1. אובדן יכול כתוצאה מאירועים אקלימיים, מזיקים ומחלות, שאינם מכוסים בביטוח נזקי הטבע המסורתי; 2. ביטוח נזקים לעצים (אובדן יכול של לפחות שנתיים) הנגרמים מסיכונים מוגדרים.



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<p>ב. ביטוח אסון טבע, החל דרכו בשנת 1999 לאחר שהממשלה החליטה להוציא מתחולת חוק פיצוי נפגעי אסונות טבע (פיצויים בשל נזקים לתשתיות לחקלאות), התשמ"ט-1989 את הזכאות לפיצוי עבור הייבול והעצים. כתחליף הממשלה יזמה את התכנית לביטוח כנגד אסונות טבע והכריזה כי קיים ביטוח נאות בהשתתפות ממשלה בפרמיה בשיעור הולם. בעקבות זאת שונה החוק ומרכיבי הייבול והעצים הוצאו מתחולתו. החוק במתכונתו העדכנית מתייחס אך ורק לתשתיות חקלאיות שהוגדרו בצו.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ החל משנת 1999 הממשלה חתמה עם קנט על הסכם התקשרות שנתי במסגרת ספק יחיד להפעלת תכנית זו. להלן תיאור קצר המציג את התפתחות ביטוח אסונות טבע לאורך השנים:</li> <li>▪ משנת 1999 עד שנת 2009 היו מבוטחים הענפים הבאים: פירות, אבוקדו, בננות, הדורים וזיתי שמן.</li> <li>▪ משנת 2010- החל ביטוח אסונות טבע בגפן היין;</li> <li>▪ משנת 2011- החל ביטוח אסונות טבע בירקות ובענף הדבש;</li> <li>▪ משנת 2013- החל ביטוח אסונות כילוי ופינוי פגרי בקר במרעה ובענף הפרחים;</li> <li>▪ משנת 2014- החל ביטוח אסונות טבע כנגד מחלת הניוקאסל בלול וזאת כתחליף לפיצויי שהממשלה שילמה מתוקף פקודת בעלי חיים;</li> <li>▪ משנת 2016- החל ביטוח אסונות טבע כנגד מחלת הסלמונלה בלול וזאת כתחליף לפיצויי שהממשלה שילמה מתוקף פקודת בעלי חיים;</li> <li>▪ החל משנת 2019 הוסף גם ביטוח מסוג "אינדקס", כנגד הצפות.</li> <li>▪ החל משנת 2022 – הוקצב תקציב בגובה 800 אלש"ח לטובת תגבור עתודה, על מנת לאפשר רמת כיסוי ההולמת את היקף הנזק לכשיתרחש (בתחום הצפות ולאזור בית נטופה בלבד).</li> <li>▪ מובהר כי השנה 2023, סכום הפטור נמוך יותר יחסית לשנה קודמת זאת הואיל וחלק מתוכניות הביטוח החדשות לא יבוצעו השנה וזאת משיקולי תקציב.</li> </ul> <p>ג. במבחן התוצאה, ההחלטה על הרחבת הביטוח כנגד אסונות טבע הוכיחה את עצמה - הפעלת תוכנית הביטוח החל משנת 1999, מאפשרת לחקלאים ולממשלה לתפקד בתנאי שוק הקרובים לוודאות מלאה, ומיתר באופן כמעט מלא את הצורך בהכרזות על אסונות טבע בעקבות אירוע אקלים חריגים או התפרצות של מחלות בצומח ובעלי חיים.</p> <p>ד. התקשרות זו עוסקת במגוון של סוגי פוליסות, בהתאם לסוג הגידול החקלאי הצמחי וגידולי בע"ח לדוגמא: מטעים, הדורים, ירקות וגפן יין. כמו כן התקשרות זו כוללת תקצוב לטובת תגבור עתודה בגין נזקי הצפות בבית נטופה. יובהר כי נושא תגבור העתודה הכספית יקבל ביטוי בהסכם ההתקשרות שבין המשרד וקנ"ט, על מנת להסדיר את הפעלתו.</p> <p>ה. מצ"ב מכתבו של ד"ר מועמר חאג' יחיא המפרט את חלוקת התקציב המבוקש לפי תוכניות הביטוח הרלבנטיות.</p>	
<p>תקנה 3 (29) לתח"ס.</p>	<p>עילת הפטור (במידה ורלוונטי)</p>



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

דיון מיום 9/11/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)	
הופיעו בפני הוועדה	ד"ר מועמר חאג' יחיא – באמצעות תוכנת "זום"
עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה	<p>א. כעולה מחוות דעתו של ד"ר מועמר חאג' יחיא המצ"ב בתחום פוליסות נזקי טבע הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנ"ט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, קנ"ט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את המורכבות וייחודיות של תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד נזקי ואסונות טבע. מדי שנה, טרם ההתקשרות עם קנ"ט בפטור ממכרז, משרד החקלאות מפרסם להערות הציבור את כוונתו להתקשר עם קנ"ט בפטור ממכרז. נכון להיום, לא נתקבלו על כל הערות או השגות. יותר מזה, לא היה כל ניסיון של חברות ביטוח בשוק המקומי או מחו"ל להיכנס לשוק ביטוח אסונות טבע.</p> <p>ב. לאורך השנים, פיתחה קנ"ט מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השיווק.</p> <p>ג. ריכוז הביטוח ע"י גורם יחיד, כפי שנעשה עד כה, מביא לניהול סיכונים בצורה מושכלת יותר ובפיזור סיכונים בין כל ענפי החקלאות, בין אזורי הארץ ולאורך תקופות זמן ארוכות.</p> <p>ד. יעילות וחסכון: ניהול התכנית לאסונות טבע על ידי קנט הוכיחה שזו הדרך הכי יעילה וחסכונית. קנ"ט הנה חברה ממשלתית שאינה פועלת למטרות של השאת רווחים. העודפים נצברים בקרן ייעודית ומשמשת אך ורק לצורך תשלום פיצויים לחקלאים באירועים קטסטרופליים. יותר מזה, הפרמיה מתומחרת בצורה כזו שאינה מגלמת רווחים לחברת הביטוח והוצאות התפעול של החברה מבוקרים על ידי המדינה גם מכוח ההסכם באסונות טבע.</p> <p>ה. יוער כי אף שקנ"ט הוכרזה כזרוע ביצוע של הממשלה, עדיין לא השתכללו התנאים להפעלתה כזו על יסוד תנאי תקנה 33. עקרונות הסכם המסגרת גובשו, והם ממתינים לאישור ועדת שרים. אנו מקווים כי ההתקשרות בשנה הבאה (2024) תעשה כבר באמצעות שימוש בתקנת הפטור הייעודית.</p> <p>ו. נציג היחידה המקצועית ד"ר מועמר חאג' יחיא שהופיע בפנינו היו הסביר כי בחלק מן הפוליסות חלה התייקרות אל מול שנים קודמות וזאת ממגוון סיבות (ריבוי תביעות, הערכת סיכונים מחודש של קנ"ט, וכו'). בכל מקרה יובהר כי אחוז השתתפות המדינה נשאר קבוע לאורך השנים האחרונות ויפה גם ביחס לבקשה זו – 80%.</p>

החלטת הוועדה מיום 9/11/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
החלטה	[X] אישור	[ ] דחיה	[ ] דיון נוסף	תאריך	9/11/2022
הערות					
א. נתונים אלה בתוספת המפורט במסמכים המצ"ב מעמיד את קנ"ט כ"ספק יחיד" מובהק בנסיבות העניין. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם קנט על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם.					
ב. ההוצאה תהיה על פי הביצוע בפועל ובכל מקרה לא יותר מהתקרה שהוגדרה בס"ק א' מעלה.					
ג. שווי ההתקשרות השנתי הנו עד 156,440,000 ש"ח כולל מע"מ באם חל וזאת בהתאם לפירוט עליו חתום ד"ר מועמר חאג' יחיא במסמך מיום 6/11/2022 המצ"ב.					
ערבות ביצוע	[ ] ללא	[ ] רגילה	[X] תקבע הוראת קיזוז בהסכם ההתקשרות	שיעור ערבות	
ביטוח	[X] ללא	[ ] רגיל	[ ] מיוחד	נדרש הסכם	כן
אישור נוסף	[ ] ללא	[ ] ו. פטור משרדית	[X] ו. פטור באוצר	אחר	נספח פירוט פוליסות אסונות



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

טבע – צירוף המסמך הנו תנאי לאישור הבקשה					
			כן	חובת פרסום במערכת נעמ"ה	

בזום  
חתמה  
9/11/2022

טניה שאמלי

ס/חשב

בזום  
חתמה  
9/11/2022

ורד ליפמן, עו"ד

נציגת יועמ"ש

חתם בזום 9/11/2022

יוסי שטיינברג

מ/מ יו"ר הוועדה